

第四章 对外交往法治发展

边永民、杨未名

第一节 大事记

一、习近平主席同俄罗斯总统普京会谈

2025年5月8日上午，俄罗斯总统普京同中国国家主席习近平在莫斯科克里姆林宫举行会谈。两国元首就中俄关系和重大国际和地区问题深入交换意见，一致同意坚定不移深化战略协作，推动中俄关系稳定、健康、高水平发展；共同弘扬正确二战史观，维护联合国权威和地位，维护国际公平正义。习近平主席指出，要发挥两国资源禀赋和产业体系互补优势，拓展经贸、能源、农业、航空航天、人工智能等领域高质量互利合作；以共建“一带一路”和欧亚经济联盟对接为平台，构建高标准互联互通格局；充分释放“中俄文化年”潜能，加强教育、电影、旅游、体育、地方等合作，促进深层次民心相通；密切在联合国、上海合作组织、金砖国家等多边平台协调和配合，团结全球南方，坚持真正的多边主义，引领全球治理变革正确方向。

会谈后，两国元首共同签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦在纪念中国人民抗日战争、苏联伟大卫国战争胜利和联合国成立80周年之际关于进一步深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》。两国元首共同见证中俄双方交换20多份双边合作文本，涵盖全球战略稳定、维护国际法权威、生物安全、投资保护、数字经济、检疫、电影合作等领域。¹

二、习近平主席同巴西总统卢拉会谈

2025年5月13日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的巴西总统卢拉举行会谈。习近平主席指出，去年中巴建交50周年之际，双方共同宣布将两国关系提升为携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体，这一战略决策为中巴关系下一个“黄金50年”擘画了宏伟蓝图。面对变乱交织的国际形势，中巴两国要秉持为人类进步担当、为全球发展尽责的初心，深入推进中巴命运共同体建设，不断深化发展战略对接，携手带动“全球南方”国家加强团结协作。

习近平主席强调，站在新的历史起点，中巴双方要坚持战略互信，夯实中巴命运共同体根基，秉持相互尊重、互利共赢的优良传统，在涉及对方核心利益和重大关切问题上相互支持，加强各层级、全方位往来，确保双边关系长期健康稳定发展。会谈后，两国元首共同见证签署发展战略对接、科技、农业、数字经济、金融、检验检疫、媒体等领域20份合作文件。双方发表《中华人民共和国和巴西联邦共和国关于强化携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体，共同维护多边主义的联

¹ 外交部：《习近平同俄罗斯总统普京会谈》，
https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202505/t20250508_11617564.shtml，2025年12月17日访问。

合声明》和《中国巴西关于乌克兰危机的联合声明》。²

三、习近平主席出席第二届中国—中亚峰会并作主旨发言

2025年6月17日下午，第二届中国—中亚峰会在阿斯塔纳独立宫举行。哈萨克斯坦总统托卡耶夫主持会议，中国国家主席习近平、吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、塔吉克斯坦总统拉赫蒙、土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫出席。

习近平主席发表了题为《弘扬“中国—中亚精神” 推动地区合作高质量发展》的主旨发言，强调我们的合作根植于两千多年的友好往来，巩固于建交30多年的团结互信，发展于新时代以来的开放共赢。在长期实践中，我们探索形成了“互尊、互信、互利、互助，以高质量发展推进共同现代化”的“中国—中亚精神”：坚持相互尊重、平等相待，国家不分大小一视同仁，有事大家商量着办，协商一致作决策；坚持深化互信、同声相应，坚定支持彼此维护国家独立、主权、领土完整和民族尊严，不做任何损害彼此核心利益的事；坚持互利共赢、共同发展，互为优先伙伴，互予发展机遇，兼顾各方利益，实现多赢共生；坚持守望相助、同舟共济，支持彼此走符合国情的发展道路，办好自己的事情，合力应对各类风险挑战，共同维护地区安全稳定。

峰会期间，习近平主席同中亚五国元首签署《第二届中国—中亚峰会阿斯塔纳宣言》《中华人民共和国同哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦共和国永久睦邻友好合作条约》。峰会宣布签署共建“一带一路”、人员往来便利化、绿色矿产、贸易畅通、互联互通、工业、海关等领域12份合作文件。峰会期间，中国同中亚五国签署多份友城协议，双方友城数量突破100对。习近平主席还同中亚五国元首共同出席中国—中亚减贫合作中心、教育交流合作中心、荒漠化防治合作中心和贸易畅通合作平台揭牌仪式。³

四、习近平主席主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议并发表重要讲话

2025年9月1日上午，上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议在天津梅江会展中心举行。国家主席习近平主持会议并发表题为《牢记初心使命 开创美好未来》的重要讲话。习近平主席强调，上海合作组织已经成长为世界最大区域组织，国际影响力和感召力日益增强。展望未来，各成员国仍须遵循“上海精神”，脚踏实地砥砺奋进，更好发挥组织功能。一是坚持求同存异。尊重彼此差异，保持战略沟通，凝聚集体共识，加强团结协作，把合作盘子做大，把各国禀赋用好，把促进本地区和平稳定和发展繁荣的责任共同扛在肩上。二是坚持互利共赢。深化发展战略对接，高质量共建“一带一路”，提升贸易和投资便利化水平，加强能源、基础设施、绿色产业、数字经济、科技创新、

² 外交部：《习近平同巴西总统卢拉会谈》，
https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202505/t20250513_11622145.shtml，2025年12月17日访问。

³ 外交部：《习近平出席第二届中国—中亚峰会并作主旨发言》，
https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202506/t20250617_11651949.shtml，2025年12月17日访问。

人工智能等领域合作，在彼此成就、共创未来中共同迈向现代化。三是坚持开放包容。在人文交流中相知相亲，在经济合作中鼎力支持，携手打造立己达人、美美与共、和合共生的文明百花园。四是坚持公平正义。弘扬正确二战史观，反对冷战思维、阵营对抗和霸凌行径，维护以联合国为核心的国际体系，支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，推动构建更加公正合理的全球治理体系。五是坚持务实高效。持续推进上海合作组织改革，加强资源投入和能力建设，让组织机制更完善、决策更科学、行动更高效，为成员国安全 and 经济合作提供更有有力支撑。⁴

五、习近平主席出席金砖国家领导人线上峰会并发表重要讲话

2025 年 9 月 8 日，国家主席习近平出席金砖国家领导人线上峰会，并发表题为《团结合作，砥砺前行》的重要讲话。巴西总统卢拉主持峰会，俄罗斯总统普京、南非总统拉马福萨、埃及总统塞西、伊朗总统佩泽希齐扬、印度尼西亚总统普拉博沃、阿联酋阿布扎比王储哈立德以及印度、埃塞俄比亚代表与会。

习近平主席指出，当前，世界百年变局加速演进，霸权主义、单边主义、保护主义甚嚣尘上。金砖国家作为全球南方第一方阵，要坚持弘扬开放包容、合作共赢的金砖精神，共同捍卫多边主义，维护多边贸易体制，推进“大金砖合作”，携手构建人类命运共同体。习近平主席提出 3 点建议：第一，坚持多边主义，捍卫国际公平正义。第二，坚持开放共赢，维护国际经贸秩序。第三，坚持团结合作，凝聚共同发展合力。中方愿同其他金砖国家一道，落实全球发展倡议，推进高质量共建“一带一路”，发挥各自优势，深化务实合作，在经贸、金融、科技等领域打造更多合作成果，让“大金砖合作”基础更牢、动能更足、影响更大，更多更好惠及各国人民。⁵

六、习近平主席在联合国气候变化峰会发表视频致辞

2025 年 9 月 24 日，国家主席习近平在联合国气候变化峰会发表视频致辞。习近平主席指出，今年是《巴黎协定》达成 10 周年，也是提交新一轮国家自主贡献的重要节点，全球气候治理进入关键阶段。一要坚定信心。绿色低碳转型是时代潮流。尽管个别国家逆流而动，但国际社会应当把握正确方向，坚持信心不动摇、行动不停止、力度不减弱，推动制定和实施国家自主贡献，为全球气候治理合作注入更多正能量。二要担当尽责。坚持公平公正，充分尊重发展中国家的发展权，通过全球绿色转型缩小而不是扩大南北差距。各国应当坚持共同但有区别的责任原则，发达国家应当落实率先减排义务，给发展中国家提供更多资金和技术支持。三要深化合作。加强绿色技术和产业国际协作，努力弥补绿色产能缺口，确保优质绿色产品在全球自由流通，让绿色发展真正惠及世界每个地方。此外，

⁴ 生态环境部：《习近平主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议并发表重要讲话》，https://www.mee.gov.cn/ywdt/szyw/202509/t20250901_1126625.shtml，2025 年 12 月 17 日访问。

⁵ 外交部：《习近平出席金砖国家领导人线上峰会并发表重要讲话》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202509/t20250908_11704657.shtml，2025 年 12 月 17 日访问。

习近平主席宣布了中国新一轮国家自主贡献目标：到 2035 年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降 7%—10%，力争做得更好。非化石能源消费占能源消费总量的比重达到 30%以上，风电和太阳能发电总装机容量达到 2020 年的 6 倍以上、力争达到 36 亿千瓦，森林蓄积量达到 240 亿立方米以上，新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放权交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成。⁶

七、习近平主席同美国总统特朗普在釜山举行会晤

2025 年 10 月 30 日，国家主席习近平在釜山同美国总统特朗普举行会晤。习近平主席指出，中美关系在我们共同引领下，保持总体稳定。两国做伙伴、做朋友，这是历史的启示，也是现实的需要。两国国情不同，难免有一些分歧，作为世界前两大经济体，时而也会有摩擦，这很正常。面对风浪和挑战，两国元首作为掌舵人，应当把握好方向、驾驭住大局，让中美关系这艘大船平稳前行。我愿继续同特朗普总统一道，为中美关系打下一个稳固的基础，也为两国各自发展营造良好的环境。

习近平主席强调，对话比对抗好。中美之间各渠道各层级应该保持沟通，增进了解。两国在打击非法移民和电信诈骗、反洗钱、人工智能、应对传染疾病等领域合作前景良好，对口部门应该加强对话交流，开展互利合作。中美在地区和国际舞台也应该良性互动。当今世界还有很多难题，中国和美国可以共同展现大国担当，携手多办一些有利于两国和世界的大事、实事、好事。⁷

八、习近平主席出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议并发表重要讲话

2025 年 10 月 31 日上午，亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议在韩国庆州和白会议中心举行。国家主席习近平出席会议并发表题为《共建普惠包容的开放型亚太经济》的重要讲话。习近平主席提出五点建议。一是共同维护多边贸易体制。践行真正的多边主义，提高以世界贸易组织为核心的多边贸易体制的权威性和有效性，推动国际经贸规则与时俱进，更好保障发展中国家正当权益。二是共同营造开放型区域经济环境。持续推进贸易和投资自由化便利化，深化财金领域合作，稳步推进区域经济一体化进程，推动彼此对接、融合共进，为亚太自由贸易区建设聚势汇能。三是共同维护产业链供应链稳定畅通。坚持“拉手”而不是“松手”“延链”而不是“断链”，积极寻找更多利益契合点，支持供应链开放发展。不断做实做细硬联通、软联通、心联通，进一步夯实亚太地区开放发展基础。四是共同推进贸易数字化绿色化。充分发挥数字技术对跨境贸易的促进作用，破除各种

⁶ 生态环境部：《习近平在联合国气候变化峰会发表视频致辞》
https://www.mee.gov.cn/ywdt/szyw/202509/t20250925_1128072.shtml，2025年12月17日访问。

⁷ 外交部：《习近平同美国总统特朗普在釜山举行会晤》，
https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202510/t20251030_11743847.shtml，2025年12月17日访问。

绿色壁垒，拓展绿色产业、清洁能源和绿色矿产合作。五是共同促进普惠包容发展。⁸

九、中国出席第十一次金砖国家环境部长会议

2025年4月3日，第十一次金砖国家环境部长会议在巴西巴西利亚举行。会议围绕“推进金砖国家环境合作，迈向可持续发展和全民公正转型”和“气候集体领导力和推进2030年可持续发展议程”两个主题展开讨论。生态环境部部长黄润秋出席会议并指出，中国秉持人类命运共同体理念，积极参与全球环境与气候治理，与各方一道推动《巴黎协定》的达成和实施，加强应对气候变化南南合作，帮助其他发展中国家加速绿色低碳转型、提高应对气候变化能力。中国与40多个国家签署应对气候变化合作和援助协议，2016年以来提供并动员超过1770亿元人民币支持发展中国家应对气候变化。⁹

十、中国同太平洋岛国成功召开第三次外长会

2025年5月28日，中共中央政治局委员、外交部长王毅同基里巴斯总统兼外长马茂在厦门共同主持第三次中国—太平洋岛国外长会。纽埃、汤加、密克罗尼西亚、所罗门群岛、瓦努阿图、巴布亚新几内亚、库克群岛、瑙鲁、斐济、萨摩亚政府代表和太平洋岛国论坛副秘书长等参与了会议。

王毅表示，2025年是中国开始同太平洋岛国建立外交关系第50个年头，双方的友好纽带跨越山海、绵延不断。无论国际风云如何变化，中国始终视太平洋岛国为好朋友、好伙伴、好兄弟。双方关系的发展生动诠释了“友好不分先后，合作不分大小”。习近平主席提出的“四个充分尊重”是中方同岛国关系的根本遵循。在习近平主席和太平洋岛国领导人战略指引下，中国—太平洋岛国全面战略伙伴关系呈现新活力、取得新成就、迈上新台阶。中国同太平洋岛国的合作顺应历史潮流，回应时代命题，结出丰硕成果，造福岛国人民，既成就了彼此，也促进了地区和平、稳定与繁荣，为大小国家和平共处树立了标杆，为全球南方团结谋发展作出了表率。各方一致通过《第三次中国—太平洋岛国外长会联合声明》。中方还发布落实此次外长会共识的举措清单，其中包括《中国深化同太平洋岛国应对气候变化合作倡议》等。¹⁰

十一、“一带一路”绿色发展国际联盟临时会员大会在京召开

2025年5月30日，“一带一路”绿色发展国际联盟（以下简称联盟）临时会员大会在京召开。生态环境部部长、联盟联合主席黄润秋出席会议并指出，当前气候变化、环境污染、生物多样性丧失三大环境危机对人类的影响持续加深，作为全球最大的发展中国家，中国坚定不移走生态优先、绿色发展道路，携手共建绿色“一带一路”，为全球可持续发展作出了重要贡献。在新的历史阶段，中国

⁸ 外交部：《习近平出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议并发表重要讲话》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202510/t20251031_11744703.shtml，2025年12月17日访问。

⁹ 生态环境部：《生态环境部部长黄润秋出席第十一次金砖国家环境部长会议及相关活动》，https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202504/t20250406_1106543.shtml，2025年12月17日访问。

¹⁰ 外交部：《中国同太平洋岛国成功召开第三次外长会》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202505/t20250528_11635644.shtml，2025年12月17日访问。

将继续推进战略衔接、深化平台作用、推动会员扩容、开展务实合作，为绿色“一带一路”建设作出新的更大贡献。¹¹

十二、中美经贸磋商机制首次会议在英国伦敦举行

2025年6月9日至10日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特及商务部长卢特尼克、贸易代表格里尔在英国伦敦举行中美经贸磋商机制首次会议。双方进行了坦诚、深入的对话，就各自关心的经贸议题深入交换意见，就落实两国元首6月5日通话重要共识和巩固日内瓦经贸会谈成果的措施框架达成原则一致，就解决双方彼此经贸关切取得新进展。

何立峰表示，本次会议是在两国元首今年6月5日战略共识指引下开展的一次重要磋商。中方对中美经贸问题的态度和立场是明确的、一贯的。中美经贸关系的本质是互利共赢，中美在经贸领域合则两利、斗则俱伤。贸易战没有赢家，中方不愿打，但也不怕打。双方应通过平等对话、互利合作解决经贸分歧，中方对经贸磋商是有诚意的，也是有原则的。下一步，双方要按照两国元首通话达成的重要共识和要求，进一步发挥好中美经贸磋商机制作用，不断增进共识、减少误解、加强合作。中方重申，双方应相向而行，言必行、行必果，拿出恪守承诺的诚信精神和切实履行共识的努力行动，共同维护来之不易的对话成果，继续保持沟通对话，推动中美经贸关系行稳致远，为世界经济注入更多确定性和稳定性。¹²

十三、中国出席第三届发展中国家与国际法论坛

2025年6月26日，中国外交部副部长华春莹在北京出席第三届发展中国家与国际法论坛开幕式并致辞。本次论坛以“联合国成立80周年与国际法的发展：发展中国家的贡献”为主题。华春莹表示，80年来，以联合国为核心、以多边主义为基石的国际体系，在促进世界和平与发展方面发挥重要作用。当前多边主义和国际法治面临前所未有的挑战。中国愿同全球南方国家携手努力，共同维护联合国和国际法权威，推动构建更加公正合理的全球治理体系。要坚定捍卫主权平等原则，任何人、任何国家都无权凌驾于国际法之上，试图歪曲掏空联大第2758号决议是对中国主权和领土完整的侵犯，也是对战后国际秩序的公然挑衅。要坚持和平解决争端，欢迎更多国家积极加入国际调解院。要促进可持续、共同发展，维护国际公平正义。¹³

十四、赵乐际出席第六次世界议长大会并发言

2025年7月29日至31日，第六次世界议长大会在日内瓦万国宫举行。全国人大常委会委员长

¹¹ 生态环境部：《“一带一路”绿色发展国际联盟临时会员大会在京召开》，https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202505/t20250531_1120477.shtml，2025年12月17日访问。

¹² 外交部：《中美经贸磋商机制首次会议在英国伦敦举行》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202506/t20250611_11645844.shtml，2025年12月17日访问。

¹³ 外交部：《外交部副部长华春莹出席第三届发展中国家与国家法论坛》，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_new/202506/t20250627_11660018.shtml，2025年12月17日访问。

赵乐际出席大会，并作了题为《坚持多边主义，共建美好家园》的发言。赵乐际在发言中说，当前，人类和平与发展事业面临严峻挑战，立法机构有责任为推动构建新型国际关系发挥积极作用。要做世界和平安宁的共同守护者，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，尊重各国主权和领土完整，尊重各国人民自主选择的发展道路；做全球发展繁荣的共同促进者，坚持互惠互利、合作共赢，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，为促进各国共同发展提供法治保障；做文明交流互鉴的共同倡导者，倡导尊重世界文明多样性，让不同文明各美其美、美美与共；做国际公平正义的共同推动者，坚持和践行真正的多边主义，推动构建更加公正合理的全球治理体系。赵乐际强调，中国全国人大愿加强同各国议会联盟和各国立法机构的交流合作，共同践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，携手构建人类命运共同体。¹⁴

十五、李强出席第 80 届联合国大会一般性辩论并发表讲话

2025 年 9 月 26 日，国务院总理李强在纽约联合国总部出席第 80 届联合国大会一般性辩论并发表讲话。李强表示，这些年，习近平主席先后提出构建人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为应对世界变局、破解紧迫难题贡献了中国智慧和方案。中方在上海合作组织天津峰会上提出的全球治理倡议，强调奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，为建设一个更加公正合理的全球治理体系指引了正确方向，提供了重要路径。中方愿同各方一道采取协调有力行动，解决更多实际问题，推进世界和平与发展。李强表示，中国始终是世界和平安全的坚定维护者、全球共同发展的重要推动者、文明交流互鉴的积极践行者、应对全球性挑战的负责任参与者。面向未来，中国愿同各方一道维护联合国宪章宗旨和原则，弘扬多边主义精神，积极落实四大全球倡议，朝着构建人类命运共同体的崇高目标不断迈进。¹⁵

十六、国际调解院在香港正式成立

2025 年 10 月 20 日，国际调解院开业仪式在香港举行。30 余个国际调解院公约缔约国和签署国以及香港特区各界近 200 名代表出席仪式。外交部副部长华春莹出席。华春莹表示，短短 5 个月内，国际调解院实现了公约签署、生效和开业运营，速度之快在国际组织建设史上十分罕见，充分表明国际调解院顺应时代潮流，受到国际社会的广泛支持。国际调解院理念与全球治理倡议高度契合，奉行和解合作和谐，坚持公平公正公道，秉持共商共建共享，倡导以人为本，注重务实导向，将为构建人类命运共同体注入法治正能量，也将助力香港打造“调解之都”。欢迎更多国家积极加入，充分利用国际调解院为和平解决国际争端作出新贡献。

¹⁴ 外交部：《赵乐际出席第六次世界议长大会并发言》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202508/t20250801_11681043.shtml，2025年12月17日访问。

¹⁵ 外交部：《李强出席第80届联合国大会一般性辩论并发表讲话》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202509/t20250926_11718237.shtml，2025年12月17日访问。

2025年5月30日，国际调解院公约签署仪式在香港举行，中共中央政治局委员、外交部长王毅出席并代表中国签署公约。公约于2025年8月29日生效，目前共有37个签署国，其中8国已批准公约。国际调解院将与现有国际诉讼或仲裁机构相互补充，为各方和平解决国际争端提供新平台。¹⁶

十七、中国女法官当选联合国上诉法庭法官

2025年11月17日，第80届联合国大会举行联合国上诉法庭和争议法庭法官选举。经联合国内部司法理事会推荐，来自中国最高人民法院的女法官张玲玲以第一高票当选上诉法庭法官，任期7年，将于2026年7月1日开始。

联合国上诉法庭根据联大第62/228号决议于2009年设立，共有7名法官，均在纽约联合国总部办公，是联合国内部司法系统的重要机构，为维护联合国工作人员合法权益、促进联合国系统在法治基础上有效运转发挥重要作用。张玲玲法官是此次上诉法庭法官选举中唯一来自亚太地区的候选人，现任中国最高人民法院高级审判员。她担任法官15年，参与审理数千起各类案件，执笔起草多部司法解释，发表过60多篇法学论文和专著，兼具深厚的理论功底和丰富的实践经验，是中国女性法官的杰出代表。¹⁷

¹⁶ 外交部：《国际调解院正式成立》，https://www.mfa.gov.cn/wjbxw_new/202510/t20251020_11736570.shtml，2025年12月17日访问。

¹⁷ 最高人民法院：《张玲玲，第一高票当选》，<https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/481801.html>，2025年12月17日访问。

第二节 综合分析

2025 年，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织。乌克兰东部地区仍然被战火笼罩。在美国特朗普总统推行美国优先的政策，欧洲右翼势力重回领导层的情况下，中国敞开胸怀拥抱世界，继续推动构建人类命运共同体，成为多边主义的坚强捍卫者。在复杂多变的国际环境中，中国外交展现出强大的韧性与活力，积极应对各种挑战，在多边外交、大国关系、周边外交、全球治理等多个领域取得显著成果，为维护世界和平、促进各国共同发展作出了重要贡献。

一、中国外交勇毅前行，凝聚全球治理合力

（一）习近平主席引领中国外交破浪前行

2025 年，习近平主席开展了一系列外交出访活动，为世界可持续发展注入和平力量、稳定力量、进步力量。从东南亚到俄罗斯，再从中亚到韩国，国家主席习近平 2025 年的四次出访，为我国同周边国家关系发展注入新的强劲动力。

2025 年 4 月 14 日至 18 日，习近平主席应邀对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问。习近平主席访问越南期间，中越两国就“持续深化全面战略合作伙伴关系、加快构建具有战略意义的中越命运共同体”发表联合声明，双方同意加快两国发展战略对接，落实好共建“一带一路”倡议和“两廊一圈”框架对接合作规划。习近平主席访问马来西亚时，两国就“构建高水平战略性中马命运共同体”发表联合声明，双方重申在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持，双方同意建立外交国防“2+2”对话机制，进一步拓展高水平战略沟通渠道和政治安全合作平台。习近平主席访问柬埔寨期间两国就“构建新时代全天候中柬命运共同体、落实（发展、安全、文明）三大全球倡议”发表联合声明，中柬关系迎来新定位。¹⁸

2025 年 5 月 7 日至 10 日，习近平主席应邀对俄罗斯联邦进行国事访问。两国元首在莫斯科举行正式会谈，共同签署并发表“关于进一步深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系”的联合声明。双方重申致力于维护和加强全球战略稳定，携手应对相关领域挑战和威胁，并就加强贸易、文化、人工智能、可持续发展领域的合作达成一致。¹⁹

2025 年 6 月 16 日至 18 日，习近平主席应邀赴哈萨克斯坦出席第二届中国—中亚峰会，发表题为《弘扬“中国—中亚精神”推动地区合作高质量发展》的主旨发言。习近平主席精辟概括了“中国—中亚精神”的核心要义，即“坚持相互尊重、平等相待；坚持深化互信、同声相应；坚持互利共赢、

¹⁸ 中华人民共和国中央人民政府：《亲诚惠容行大道，命运与共开新篇——习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问，树立了中国同东南亚国家关系史上新的里程碑》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7019965.htm，2026 年 3 月 5 日访问。

¹⁹ 外交部：《中华人民共和国和俄罗斯联邦在纪念中国人民抗日战争、苏联伟大卫国战争胜利和联合国成立 80 周年之际关于进一步深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，https://www.fmprc.gov.cn/wjb_673085/zjzg_673183/xws_674681/xgxw_674683/202505/t20250509_11617671.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

共同发展；坚持守望相助、同舟”。峰会上，六国元首共同签署了《阿斯塔纳宣言》。各方一致认为，中国同中亚五国保持富有成效的全方位合作，符合六国人民的根本利益，决心携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。²⁰

2025年10月30日至11月1日，国家主席习近平应邀赴韩国庆州出席亚太经合组织（APEC）第三十二次领导人非正式会议并对韩国进行国事访问。习近平主席在APEC领导人非正式会议上两次发表重要讲话，从历史大逻辑和时代大趋势出发，深刻揭示了世界反法西斯战争胜利80年来人类社会走向和平发展的规律，呼吁各方坚守亚太经合组织创立初衷，在开放发展中分享机遇、实现共赢，倡导普惠包容的经济全球化，致力于构建亚太共同体。在韩期间，习近平主席同李在明总统举行元首会晤，双方同意进一步密切多边协作，支持多边主义，维护自由贸易，共同应对地区乃至全球性挑战。访问期间，中韩双方签署了经贸、金融、执法、农业、科技、媒体等领域10余项合作文件。此外，APEC会议前，中美元首在釜山举行会晤。习近平主席和特朗普总统就事关中美关系及世界和平发展的重大问题进行了深入沟通，两国元首同意加强经贸、能源等领域合作，责成双方经贸团队继续努力，将形成的共识维护好、落实好。²¹

（二）主场外交助力全球治理

2025年，中国成功举办多场主场外交活动，为国际合作搭建了广阔平台。

1. “上海精神”指引下的多边主义重要性凸显

2025年9月1日，上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议在天津举行。²²这是上合组织成立以来规模最大的一次峰会，具有里程碑意义。以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心的“上海精神”是上合组织成功的基石，在美国脱钩退群的困难局势下，上合组织为多极化世界提供了替代性的合作模式。会议达成的《天津宣言》等成果是该组织面向未来的蓝图，上合组织成员国讨论的合作范围不仅涵盖传统安全与经济合作，还扩展到数字经济、绿色产业、人工智能等前沿领域，成立上合组织开发银行的决定也被广泛认为将促进区域互联互通与发展融资。

在单边主义抬头、多边主义受挑战的背景下，上海合作组织天津峰会鲜明地支持多边贸易体制，成为“全球南方”团结的重要展示，在当前国际背景下，上合组织为各国提供了一个有吸引力的多边合作平台。中国作为轮值主席国发挥了关键领导作用，贡献有目共睹，峰会是展现中国外交影响力的重要场合。

²⁰ 中华人民共和国中央人民政府：《弘扬中国—中亚精神 致力永久睦邻友好——习近平主席赴哈萨克斯坦出席第二届中国—中亚峰会推动中国同中亚国家关系更加紧密，合作更加深入，前景更加广阔》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202506/content_7028592.htm，2026年3月5日访问。

²¹ 中华人民共和国中央人民政府：《领航亚太开放合作 展现大国责任担当——习近平主席出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议并对韩国进行国事访问立足周边、运筹全局、成果丰硕、意义深远》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202511/content_7046882.htm，2026年3月5日访问。

²² 外交部：《习近平主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议并发表重要讲话》，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrh_674881/202509/t20250901_11699397.shtml，2026年3月5日访问。

2. 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年大会隆重举行

2025 年 9 月 3 日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年大会在北京天安门广场举行。61 位外国国家元首、政府首脑及有关国家高级别代表、国际组织负责人、前政要等出席大会。习近平总书记在纪念大会上庄严宣示：“中国人民坚定站在历史正确一边、站在人类文明进步一边，坚持走和平发展道路，与各国人民携手构建人类命运共同体。”²³

在联合国成立 80 周年的重要历史节点，举办此次纪念活动具有重要意义。它弘扬了伟大抗战精神，坚持正确二战史观，发出正义必胜、和平必胜、人民必胜的时代强音，捍卫了二战胜利成果和战后国际秩序。同时，纪念活动的举办也彰显了国际社会对中国抗战历史贡献的广泛认可，以及共同维护世界和平与安全的坚定决心。面对国际格局复杂演变、历史演进新关口，中国作为负责任大国，始终以实际行动践行“构建人类命运共同体”这一理念，充分体现大国担当与历史自觉。

3. 国际调解院在港成立

2025 年 10 月 20 日，国际调解院开业仪式在香港举行。30 余个国际调解院公约缔约国和签署国以及香港特区各界近 200 名代表出席仪式。²⁴此前，2025 年 5 月 30 日，国际调解院公约签署仪式在香港举行，中共中央政治局委员、外交部长王毅出席并代表中国签署公约。公约于 2025 年 8 月 29 日生效，目前共有 37 个签署国，其中 8 国已批准公约。

国际调解院是首个专门以调解方式解决国际争端的政府间国际组织。与传统的仲裁和诉讼等方式相比，调解具有更加灵活、高效、低成本的特点，能够更好地满足各方的利益需求，促进争端的和平解决。该组织的成立践行了《联合国宪章》宗旨和原则，填补了国际调解领域机制的空白，为各国搭建起化解分歧的新平台，为国际争端的解决提供了新的途径和选择，为完善全球治理提供了重要法治公共产品。

此外，国际调解院的成立还具有深刻的时代价值和深远意义。在当前冲突增多、分裂加剧的世界，建立调解院恰逢其时、至关重要，是强化多边主义的有效举措，为构建更加公正合理的国际秩序贡献积极力量。

二、提出全球治理倡议 推动建设更加公正合理的全球治理体系

2025 年 9 月 1 日，习近平主席在上合组织天津峰会上提出全球治理倡议，主张奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向。全球治理倡议的提出正当其时，2025 年是世界反法西斯战争胜利 80 周年，也是联合国成立 80 周年。80 年后的今天，世界各国更加团结

²³ 中华人民共和国中央人民政府：《纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年大会在京隆重举行 天安门广场举行盛大阅兵仪式 习近平发表重要讲话并检阅受阅部队》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202509/content_7038994.htm，2026 年 3 月 5 日访问。

²⁴ 外交部：《国际调解院正式成立》，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_new/202510/t20251020_11736570.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

还是更加分裂？在单边主义和保护主义严重冲击多边机制的动荡时期，习近平主席提出全球治理倡议，为完善全球治理提供了中国智慧和方案。

（一）奉行主权平等

中国一贯反对弱肉强食的丛林法则，奉行各国不论大小和强弱，一律主权平等的原则。这是国际法治的最基本原则之一，得到《联合国宪章》和习惯国际法的反复支持。任何国家不能把自己的利益置于其他国家的利益之上，把自己的意志强加给其他国家，在某些大国多次霸凌盟友和弱小国家的局势下，中国再次重申各国主权平等，为维护国际公平正义发出中国声音。

（二）遵守国际法治

中国驻联合国代表耿爽在 2025 年 10 月 9 日就国内法治与国际法治提出下列六点主张²⁵：

第一，《联合国宪章》宗旨和原则是公认的国际关系基本准则，构成国际法治的核心内涵。我们要共同捍卫主权平等、不干涉内政、和平解决争端等国际法基本原则，维护国际法的权威性和完整性，反对唯我独尊、实力至上，反对绕过安理会滥施制裁、滥用武力，反对借国际法之名行损害国际法治之实。

第二，国际立法必须尊重文明多样性、法系多元性，确保各国平等参与，特别是要增强全球南方国家的话语权。我们要坚持共商共建共享原则，支持联合国在国际立法中发挥主渠道作用，反对国际法治的西方中心主义，反对少数国家垄断国际立法进程，反对在缺乏广泛共识的情况下强推立法。

第三，主权平等是现代国际法的基础。没有国际规则的平等统一适用，就没有真正的主权平等。我们要维护国际法治的公正性，坚持国家不分大小、强弱、贫富，在国际规则解释和适用上一律平等，反对本国例外主义，反对双重标准，反对以小圈子规则代替普遍接受的国际规则。

第四，条约必须遵守是国际法的一项基本原则，所有国家都应以负责的态度善意履行条约义务。我们要共同增强履约的严肃性，维护国际法治的有效性，反对动辄毁约退群、撤资断供、出尔反尔，反对对国际规则合则用、不合则弃，反对将国内政治议程凌驾于国际法治之上。

第五，各方应加快网络、外空、深海、极地、人工智能等新兴领域，以及气候变化、公共卫生、生态环境、关键矿产等非传统安全领域的国际规则制定，推动在这些领域形成反映现实需要、解决实际问题、符合各国共同利益的国际合作与治理框架体系。

第六，和平解决争端是国际法治的基本原则，调解是《联合国宪章》规定的争端解决方法之一。中国与志同道合的国家一道发起成立国际调解院，作为现有机制的有益补充。希望有更多的国家加入国际调解院，希望各国致力于通过调解、斡旋、谈判等和平方式化解矛盾分歧，处理冲突争端。

（三）践行多边主义

人类文明发展至今，各国、各民族、人民往来频繁，经济利益相互交融，任何国家都难以完全脱

²⁵ 中华人民共和国中央人民政府：《中方就坚持国际法治加强全球治理提出六点主张》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202510/content_7043754.htm，2026 年 3 月 5 日访问。

离其他国家生存和发展。孤立主义不得人心，而且对本国利益也是一种伤害。中国高举多边主义大旗，反对单边主义和孤立主义，反对搞小圈子、小院高墙、俱乐部化的发展路径，倡导建立各国共商、共建、共享的多边体系，使所有的国家都能公平分享多边发展的利益。世界比以往更加需要多边主义，多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择。各国应平等地共同参与全球治理，确保国际事务不被少数国家垄断、发展成果不被少数国家独占、“全球南方”的正当权益不被少数国家侵犯。

(四) 倡导以人为本

各国人民是全球治理的根本参与者和受益者。只有以人民的获得感为目标，不断为民众提供信心和稳定预期，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。中国始终是“以人为本”理念的坚定践行者，在国际上体现为聚焦民生领域的全球合作，在公共卫生、气候变化、粮食安全等关乎生命健康和基本生存的领域，中国积极发挥负责任大国作用。

(五) 注重行动导向

行动导向是全球治理的重要原则。全球治理的活力源于实践，关键重在行动，根本要看成效。全球治理是否管用，关键在于能否解决实际问题。中国是完善全球治理的行动派。倡议高质量共建“一带一路”，推动设立亚投行、丝路基金、新开发银行，搭建深受欢迎的开放合作平台；提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，推动构建人类命运共同体；探索并践行中国特色热点问题解决之道，在乌克兰危机、巴以冲突等热点问题上秉持客观公正、推动政治解决，推动构建安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式，促成沙特和伊朗历史性和解，为柬埔寨与泰国和平解决边境争端发挥建设性作用。

中国提出的全球治理倡议解决了“构建什么样的全球治理体系，如何改革完善全球治理”这个时代课题，为破解全球治理赤字提供了中国方案。

第三节 热点聚焦

一、日方涉台言论及中方回应

1. 日方所谓“存亡危机事态”的错误言论及中方回应

(1) 日方所谓“存亡危机事态”的错误言论

2025 年 11 月 7 日，日本首相高市早苗在日本众议院预算委员会会议上，针对台湾问题发表言论，宣称如果中国大陆对台湾出动军舰和使用武力，可能会构成“存亡危机事态”。根据日本法律，如发生被认定为威胁日本的“存亡危机事态”时，即便并未直接遭受攻击，日本也将可以行使集体自卫权，暗示可能武力介入台海问题。在中方多次严正交涉和强烈抗议后，高市早苗仍未撤回相关表述，并在国会答辩时坚称，有关言论符合日本政府看法，无意撤回或取消。²⁶

(2) 中方回应

2025 年 11 月 10 日，外交部发言人林剑表示，日本领导人日前在国会公然发表涉台错误言论，暗示武力介入台海可能性，粗暴干涉中国内政，严重违背一个中国原则、中日四个政治文件²⁷精神和国际关系基本准则，同日本政府迄今所作政治承诺严重不符，性质和影响极其恶劣。中方对此强烈不满、坚决反对，已向日方提出严正交涉和强烈抗议。²⁸

2025 年 11 月 13 日，外交部副部长孙卫东奉示召见日本驻华大使金杉宪治，就高市涉华错误言行提出严正交涉。孙卫东指出，高市的涉台言论极其错误、极为危险，粗暴干涉中国内政，严重违背国际法和国际关系基本准则，严重破坏战后国际秩序，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件精神，严重破坏中日关系政治基础，严重伤害中国人民感情。²⁹

2025 年 11 月 18 日，外交部亚洲司司长刘劲松在北京同日本外务省亚大局局长金井正彰举行了磋商。在磋商中，中方就日本首相高市早苗涉华错误言论再次向日方提出严正交涉，指出高市的谬论严重违反国际法和国际关系基本准则，严重破坏战后国际秩序，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件精神，从根本上损害中日关系政治基础，性质和影响极其恶劣，激起中国人民的公愤和谴责。

30

2025 年 11 月 18 日，外交部发言人毛宁表示，中日关系出现目前的局面，根源在于日本首相高

²⁶ 外交部：《2025 年 12 月 4 日外交部发言人林剑主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/202512/t20251204_11766635.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

²⁷ 中日四个政治文件是中日两国自 1972 年邦交正常化以来签署的《中日联合声明》（1972 年）、《中日和平友好条约》（1978 年）、《中日联合宣言》（1998 年）和《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》（2008 年）的总称，构成两国关系的政治法律基础。

²⁸ 外交部：《2025 年 11 月 10 日外交部发言人林剑主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202511/t20251110_11749991.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

²⁹ 外交部：《外交部副部长孙卫东就日本首相高市早苗涉华错误言行提出严正交涉》，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/yzs_673193/xwlb_673195/202511/t20251114_11752914.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

³⁰ 环球网：《外交部介绍日本外务省高官来华磋商情况：中方再次向日方提出严正交涉，严肃敦促日方收回错误言论》，<https://world.huanqiu.com/article/4PBuD1OUhrD>，2026 年 3 月 5 日访问。

市早苗公然发表涉台错误言论，粗暴干涉中国内政，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件的精神，破坏中日关系政治基础。中方维护核心利益、捍卫国际正义的立场没有丝毫改变。日方必须立即收回错误言论，深刻反省，改弦更张，给中国人民一个明确的交代。³¹

2025 年 11 月 19 日，外交部发言人毛宁表示，日本首相高市早苗的涉台错误言论从根本上损害了中日关系的政治基础，激起了中国人民的公愤和谴责。如日方拒不撤回甚至一错再错，中方将不得不采取严厉坚决的反制措施，由此产生的一切后果由日方承担。“中方严肃敦促日方收回错误言论，停止在涉华问题上制造事端，以实际行动认错纠偏，维护中日关系政治基础。”³²

2. 日本所谓“台湾地位未定”的言论及中方回应

(1) 日方所谓“台湾地位未定”的言论

2025 年 11 月 26 日，日本首相高市早苗在党首辩论上称，“（日本）根据‘旧金山和约’放弃了全部权利，并无认定台湾法律地位的立场”。³³

2025 年 11 月 28 日，日本外相茂木敏充被问及这是否意味着“日本不承认中国对台湾的主权”时，重复了“旧金山和约”的相关说法，并称日本政府对台湾的基本立场正如 1972 年的《中日联合声明》所述，不多也不少。³⁴

(2) 中方回应

2025 年 11 月 27 日，外交部发言人郭嘉昆表示，台湾回归中国是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分。《开罗宣言》《波茨坦公告》《日本投降书》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权。台湾地位问题早在 1945 年中国人民抗日战争胜利时就已经彻底解决。1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，成为代表全中国的唯一合法政府。这是在中国这一国际法主体没有发生变化情况下的政权更替，中国的主权和固有领土疆域没有改变，中华人民共和国政府理所当然地完全享有和行使中国的主权，包括对台湾的主权。1972 年《中日联合声明》明确，“日本国政府承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府”，“中华人民共和国政府重申：台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分。日本国政府充分理解和尊重中国政府的这一立场，并坚持遵循波茨坦公告第八条的立场”。³⁵

所谓“旧金山和约”是在排斥中、俄等二战重要当事方的情况下，对日本单独媾和而发表的文件。

³¹ 外交部：《2025 年 11 月 18 日外交部发言人毛宁主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/202511/t20251118_11755239.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

³² 外交部：《2025 年 11 月 19 日外交部发言人毛宁主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/202511/t20251119_11756095.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

³³ 外交部：《2025 年 11 月 27 日外交部发言人郭嘉昆主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/202511/t20251127_11761781.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

³⁴ 北京日报：《日本外相不给正面回答》，https://baijiahao.baidu.com/s?id=1850107659311384024&wfr=spider&for=pc_，2026 年 3 月 5 日访问。

³⁵ 外交部：《2025 年 11 月 27 日外交部发言人郭嘉昆主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/202511/t20251127_11761781.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

这一文件违反 1942 年中、美、英、苏等 26 个国家签署的《联合国宣言》中关于禁止与敌国单独媾和的规定，违反《联合国宪章》和国际法基本原则，其对台湾主权归属等任何涉及中国作为非缔约国的领土和主权权利的处置都是非法、无效的。

高市早苗对具有充分国际法效力且在《中日联合声明》和《中日和平友好条约》等双边文件中明确强调的《开罗宣言》《波茨坦公告》避而不谈，却唯独强调非法无效的“旧金山和约”，这再次表明，她时至今日仍在持续损害中日四个政治文件精神确定的中日关系政治基础，无视联合国权威，公然挑战战后国际秩序和国际法基本准则。

2025 年 12 月 1 日，外交部发言人林剑表示，日方对自身在台湾问题上的立场一再遮遮掩掩，含糊其辞，对明确将台湾归还中国的《开罗宣言》《波茨坦公告》《日本投降书》避而不谈，对构成中日关系政治基础的四个政治文件避而不谈，对日本政府坚持一个中国原则的政治承诺避而不谈，反复以“立场未变”敷衍搪塞，连完整重申日方立场都无法做到。³⁶

《开罗宣言》等一系列国际法律文件不仅明确了中国对台湾的主权，更是世界反法西斯战争的重大成果，构成战后国际秩序的重要组成部分。遵守其有关规定是日方必须承担的国际法义务，也是战后日本重获国际社会接纳的前提。现在日方只字不提具有充分国际法效力的上述文件，却一味引用一个把受日本殖民侵略最严重的亚洲邻国特别是中国排斥在外的文件，这是对日本军国主义侵略惨痛记忆的漠视，对世界反法西斯战争历史真相的亵渎，对联合国权威和战后国际秩序的公然挑战。³⁷

二、日方涉台言论违反多项国际法原则

高市早苗等日方涉台言论不仅粗暴干涉中国内政、挑战中方核心利益、严重侵犯中国主权，还是军国主义侵略扩张谬论的延续、是对战后国际秩序法理基础的严重破坏。

1. 违反《联合国宪章》禁止使用或威胁使用武力的原则

日本作为二战战败国，其权利受到《波茨坦公告》、日本和平宪法第九条等的限制。《波茨坦公告》明确规定日本“禁止重新武装”，和平宪法也确立“专守防卫”原则，规定日本放弃战争、不保持战争力量、不承认国家的交战权。高市早苗基于所谓“存亡危机事态”发起对华武力威胁，相当于战败国单方面否定国际法与和平宪法对其武力使用的限制，妄图变相恢复交战权。同时，《联合国宪章》第 2 条第 4 款明确规定，各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符的其他方法侵害任何会员国或国家的领土完整或政治独立。这一规定奠定了第二次世界大战后国际关系的基本准则。日本若以“集体自卫权”为借口介入台海，将直接构成对《联合国宪章》的违反，破坏国际法治。

³⁶ 外交部：《2025 年 12 月 1 日外交部发言人林剑主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/202512/t20251201_11764036.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

³⁷ 外交部：《2025 年 12 月 1 日外交部发言人林剑主持例行记者会》，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/202512/t20251201_11764036.shtml，2026 年 3 月 5 日访问。

2.违反国家主权平等和不干涉内政原则

《联合国宪章》第 2 条确立了国际法的核心准则，包括“各会员国主权平等”“不干涉任何国家内政”“以和平方法解决国际争端”等。1971 年联合国大会第 2758 号决议，从政治、法律、程序上彻底解决了中国在联合国的代表权问题，明确“中华人民共和国政府是联合国在联合国的唯一合法代表”，并确认“台湾是中国领土不可分割的一部分”。这代表着，国际社会已从多边层面确认台湾问题的内政属性，任何外部势力介入台湾问题，均构成对《联合国宪章》原则的违背。

高市早苗将台湾问题与日本“存亡危机”绑定，甚至暗示武力介入，本质上是将中国内政问题“国际化”“安全化”，属于典型的“干涉他国内政”行为。从国际法实践看，“存亡危机事态”的适用需满足两个前提：一是涉及“国家生存”的直接威胁，二是威胁来源于“外部武力攻击”。而台湾作为中国的一部分，其与大陆的关系属于中国内政，与日本“生存”无任何关联，高市的言论显然是对“存亡危机”概念的恶意滥用，意在为干涉行为寻找虚假的法理依据。

3.违反条约必须遵守原则

国际法上条约必须遵守原则是指国际法主体之间依法缔结的条约在其签署、生效后，就对各缔约方产生法律约束力。缔约方应当为实现条约的宗旨和目的善意履行条约规定的义务。该原则可追溯至古罗马法中的契约遵守理念，后发展为国际法的基本原则。该原则在《联合国宪章》序言和第 2 条、《维也纳条约法公约》第 26、27 条以及《关于国家和国际组织间或国际组织相互间条约法的维也纳公约》第 26 条中得到明确规定。同时，《维也纳条约法公约》第 75 条规定“本公约之规定不妨碍因依照联合国宪章对侵略国之侵略行为所采取措施而可能引起之该国任何条约义务”。基于此，如果某些条约是制裁犯有国际罪行的国家，这些被制裁的国家虽不是条约的当事国，但条约仍对其有法律拘束力，这些国家仍要履行该条约规定的义务。

1943 年《开罗宣言》明确宣告：“日本所窃取于中国之领土，例如东北四省、台湾、澎湖群岛等，归还中华民国。”1945 年《波茨坦公告》第 8 条重申“《开罗宣言》之条件必将实施”。日本在《日本投降条款》中明确承诺“忠诚履行《波茨坦公告》之各项规定”。这一系列文件构成了环环相扣的国际法律链条，确立了台湾作为中国领土的法律地位，并在此后的国际实践中得到普遍承认。

1972 年《中日联合声明》中，日本政府“充分理解和尊重”中国政府关于“台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分”的立场，并承诺“遵循《波茨坦公告》第八条³⁸”。此举意味着日本在法律和政治上正式接受了台湾已归还中国的事实，并承担了不与台湾保持官方往来的国际义务。

综上，《开罗宣言》和《波茨坦公告》明确规定把日本窃取的台湾和澎湖列岛归还中国，构成了战后国际秩序的重要组成部分。日本签署投降书时承诺：“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。在双边层面，《中日联合声明》《中日和平友好条约》等中日四个政治文件对台湾问题作出的明确规

³⁸ 《波茨坦公告》第八条规定：开罗宣言之条件必将实施，而日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定其可以领有之小岛在内。

定，是日本政府作出的郑重承诺，具有国际法效力。日方此次发表的涉台言论，并暗示可能武力介入台海局势，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件精神。这不仅违反了多项国际法原则，更是对战后国际秩序和国际关系基本准则的破坏与践踏。

【版权声明】

《中国涉外法治发展报告（2025）》对外经济贸易大学版权所有，侵权必究。未经版权方正式书面许可，任何单位及个人不得擅自转载、摘抄、改编、汇编、商用传播或以其他方式使用本报告全部或部分内容。合法转载须完整标注原文出处与来源信息，严禁篡改内容、隐匿来源。凡违反本声明擅自侵权使用的，我方将依法追究其全部法律责任。

如需规范引用本报告内容，请统一采用以下标准格式：

边永民、杨未民：第四章，对外经济贸易大学涉外法治研究院、法学院编《中国涉外法治发展报告（2025）》

<https://law.uibe.edu.cn/zt/2025xfxczxt/5b9058323acd4523b4785a5521ee061c.htm>