

对外经济贸易大学 2026 年

党委理论学习中心组、师生政治理论学习资料



第
01
期

总第 95 期

党委宣传部

截至时间 2026 年 1 月 27 日

目 录

【 要 闻 】

- 1.中共中央政治局常务委员会召开会议 听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报 听取中央书记处工作报告 中共中央总书记习近平主持会议（新华网 01 月 09 日）.....1
- 2.中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报（新华网 01 月 14 日）.....4

【 重要讲话 】

- 3.习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 以更高标准更实举措推进全面从严治党 为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障 李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥出席会议 李希主持会议（《人民日报》 01 月 13 日）.....12
- 4.习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局 李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席（《人民日报》 01 月 21 日）.....19

5.习近平：在中央城市工作会议上的讲话（《求是》 01 月 15 日） 26

【文章】

6.习近平：学习好贯彻好党的二十届四中全会精神（《求是》 12 月 31 日）.....36

7.任平：从两个大局看“十五五”战略谋划（《人民日报》01 月 20 日）.....46

中共中央政治局常务委员会召开会议 听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、 最高人民检察院党组工作汇报 听取中央书记处工作报告 中共中央总书记习近平主持会议

来源：新华网 2026-01-09 18:30

新华社北京1月9日电 中共中央政治局常务委员会1月9日全天召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，坚持党的全面领导，是我们的最大政治优势。坚持党中央集中统一领导，是我们不断取得胜利的根本所在。党中央听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告，是坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导的重要制度安排。实践证明，这一重要制度安排对于充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，确保目标一致、步调一致、形成合力，是十分必要的，必须长期坚持下去。

会议认为，过去一年，全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，牢固树立实干为先的导向，强化使命担当、扎实履职尽责，加强党组自身建设，认真履行全面从严治党主体责任，各方面工作取得新进展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

会议认为，过去一年，在中央政治局、中央政治局常委会领导下，中央书记处履职尽责、积极作为，在推动党中央有关决策部署落实、加强党内法规建设、指导群团组织建设和改革、整治形式主义为基层减负等方面做了大量工作。

会议强调，今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党中央集中统一领导这个最高政治原则，树立和践行正确政绩观，坚持干字当头，奋发有为、攻坚克难，确保党中央各项决策部署落到实处，在全面推进中国式现代化的新征程上展现新担当新作为。

会议强调，新的一年里，中央书记处要围绕中央政治局、中央政治局常委会部署要求，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，立足自身职责，增强政治能力，抓好党内法规、群团组织建设和改革、整治形式主义为基层减负等重点工作的落实，从严加强自身建设，高质量完成党中央交办的各项任务。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次 全体会议公报

来源：新华网 2026-01-14 15:35

新华社北京1月14日电

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次 全体会议公报

(2026年1月14日中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议，于2026年1月12日至14日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员120人，列席265人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，总结2025年纪检监察工作，部署2026年任务，审议通过了李希

同志代表中央纪委会所作的《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，对纪检监察干部队伍寄予殷切期望。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。一致表示，将以习近平总书记重要讲话精神为指引，强化使命意识和奋斗意志，忠诚履职、担当尽责，紧紧围绕实现党的使命任务，持之以恒强化政治监督，坚定不移正风肃纪反腐，始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争，为如期基本实现社会主义现代化贡献力量。

全会指出，2025年，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈推进党的自我革命，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋斗，圆满完成“十四五”目标任务，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更加坚定为维护党的团结统一而战、为捍卫党的先进性纯洁性

而战，以党风廉政建设和反腐败斗争新成效为党和国家事业发展提供有力保障。中央纪委会深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷，加强对习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的宣传阐释，带动全系统学思想、悟真理、抓落实，确保纪检监察工作始终沿着正确方向前进。紧紧围绕“两个维护”重大政治责任，强化政治监督，深化政治巡视，高质量实现对省区市巡视全覆盖，有力保障党中央大政方针贯彻落实。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重拳纠治“四风”顽疾，严肃查处、公开通报违规吃喝等典型案例，推动全党进一步改作风树新风。坚定不移推进反腐败斗争，深化整治金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、公益慈善、安全生产、工程建设和招标投标等重点领域腐败，出台调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引，深化风腐同查同治，制定实施新时代廉洁文化建设三年行动计划，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，强力惩治“蝇贪蚁腐”，推动解决群众急难愁盼问题，让群众有更多获得感。深入推进纪检监察体制改革，完成向中管企业全面派驻纪检监察组，促进完善全面从严治党法规制度和监察法配套制度，更好推动制度优势转化为治理效能。扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，打出自身建设“组合拳”，纪检监察铁军建设再上新台阶。在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的问题，

要求高度重视、切实加以解决。

全会强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，全面从严治党面临新的形势任务。纪检监察机关要切实将思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，深刻把握实现“十五五”时期目标任务对维护党的团结统一提出的更高要求，坚定不移推动全党拥护“两个确立”、做到“两个维护”；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对保持党的先进性纯洁性提出的更高要求，坚定不移走好中国特色反腐败之路；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对激励担当作为提出的更高要求，坚定不移促进党员干部在遵规守纪中干事创业。

全会提出，2026年是“十五五”开局之年，也是我们党成立105周年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，持续开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”

行动,推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

第一,强化政治监督,推动全党凝心聚力实现“十五五”时期目标任务。推动加强党的创新理论武装,引导党员干部增强使命意识,做到笃信、务实、担当、自律。推动广大党员干部树立和践行正确政绩观,自觉按规律办事,做到为人民出政绩、以实干出政绩。严明政治纪律、换届纪律,坚决清除心怀二志、言行不一的“两面人”,着力解决“七个有之”问题,严肃纠治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义,切实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局等战略部署,聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求,及时跟进监督,保障“十五五”顺利开局起步。

第二,强化正风肃纪,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。持续狠刹享乐主义、奢靡之风,对违规吃喝、违规收送礼品礼金等易发多发问题深化整治;对以调研考察、开展党建活动、培训的名义搞公款旅游,变相公款出国(境)旅游等问题严肃查处;对借民生项目违规建设楼堂馆所等新动

向密切关注并纠治。持续整治形式主义、官僚主义，坚决纠治临近换届等待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，推动为基层减负。深入贯彻关于锲而不舍落实中央八项规定精神推进作风建设常态化长效化的意见，以经常性学习教育为基础，以压实责任为关键，以风腐同查同治为抓手，完善作风建设长效机制。

第三，强化标本兼治，用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手。以保持高压震慑强化不敢腐，坚持猛药去疴、重典治乱，继续起底清理，深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败，严肃查处政商勾连、权力为资本提供保护、资本向政治领域渗透等问题，深挖细查预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，着重查处“关键少数”、年轻干部腐败，深化受贿行贿一起查，加大跨境腐败案件查办力度，配合全国人大常委会制定反跨境腐败法。不断提高反腐败穿透力，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。以加强监督制约强化不能腐，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，协助党中央修订《中国共产党党内监督条例》，深入落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，推动科学授权、正确用权、有效制权。以深化廉洁教育强化不想腐，深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，提升廉洁宣传教育的针对性有效性，不断塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的政德修养、廉

洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。以完善体制机制促进一体推进，健全党委统一领导下的反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，深化以案促改促治，注重科技赋能，加快推进数字纪检监察体系建设，严格依规依纪依法使用。

第四，强化执纪执法为民，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。深化农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务等全国性整治项目，部署开展高标准农田建设问题整治，指导各地因地制宜抓好整治重点项目和民生实事，深入整治违规异地执法、趋利性执法。研究制定常态化开展整治工作意见，形成长效机制。推动县级主战场持续深化整治工作，发挥群众监督作用，提升基层监督能力。

第五，强化政治巡视，增强巡视监督震慑力、穿透力、推动力。全面贯彻巡视工作方针，组织开展二十届中央第七轮、第八轮巡视。深化巡视巡察上下联动，加强对省区市巡视、中央单位内部巡视、对村巡察工作指导督导。统筹督促被巡视党组织抓好中央巡视整改工作，完善整改评估和问责机制，推动有效解决问题。

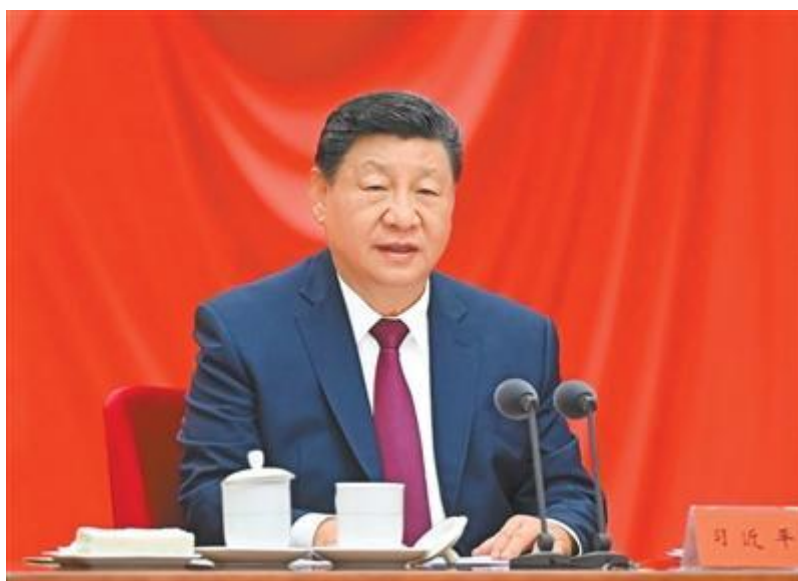
第六，强化铁军意识，不断提高纪检监察工作规范化法治化正规化水平。巩固拓展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动成果，再集中抓两年，努力取得更大成效。铸牢绝对忠诚，突出政治教育、党性教育，做到政治过硬。深化纪检监察机构改革，分级分类开展全员培训，强化实战练兵、

以干带训，做到能力过硬。发扬斗争精神，加强监督执纪执法标准化建设，协助党中央修订《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，强化法治意识、程序意识、证据意识，做到作风过硬。永葆敬畏之心，完善内部权力制约机制和管理监督体系，国家监委向全国人大常委会报告专项工作，主动接受监督，坚决防治“灯下黑”，做到廉洁过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，顽强拼搏、锐意进取，持续推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

**习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话
强调 以更高标准更实举措推进全面从严治党 为实现
“十五五”时期目标任务提供坚强保障
李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥出席会议 李希主持会议**

来源：《人民日报》（2026年01月13日 第01版）



1月12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。新华社记者 谢环驰摄

■ 要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障

■ 贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和

集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径。今年地方将开始换届，要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来

■ 党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬约束，推动党风政风焕然一新。把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。“一把手”要带头执行制度。要加强法规制度宣

传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行

■ 腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理

本报北京1月12日电 （记者徐隽）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保

障。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出，2025年，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得显著成效。强化政治监督，深化政治巡视，有力保障党中央重大决策部署贯彻落实；扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动全党进一步改作风树新风；保持反腐败高压态势，推进风腐同查同治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

习近平强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央

重大决策部署落到实处。各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径。今年地方将开始换届，要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来。

习近平指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬约束，推动党风政风焕然一新。把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。“一把手”要带头执行制度。要加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行。

习近平强调，腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐

败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。

习近平指出，纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党中责任重大、使命光荣，要坚定维护党的团结统一，坚定捍卫党的先进性纯洁性。要持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高监督执纪执法质效。要按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行全面从严治政政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，

最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

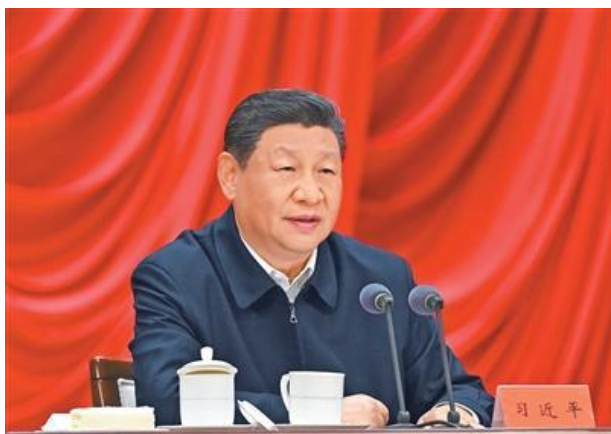
中央纪律检查委员会委员,中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》的工作报告。

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席

来源：《人民日报》（2026年01月21日 第01版）



1月20日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。新华社记者 谢环驰摄

■要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局

■制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的

领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大

■党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为

■我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性

■建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产

业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施

■我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，有条件加快构建新发展格局。要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进

■经济发展和社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，切实维护国家安全和社会稳定

■要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得好、能落地见效

■顺利完成“十五五”时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一

步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

本报北京1月20日电 省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班20日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央

集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

习近平强调，党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

习近平指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

习近平强调，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代

化基础设施。

习近平指出，我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，有条件加快构建新发展格局。要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调，经济发展和社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，切实维护国家安全和社会稳定。

习近平指出，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得好、能落地见效。

习近平强调，顺利完成“十五五”时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、

按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务，保持战略定力，增强必胜信心，奋力开创中国式现代化建设新局面，具有十分重要的意义。要深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一，把学习成果转化为实干实绩，推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

在中央城市工作会议上的讲话

(2025 年 7 月 14 日)

习近平

来源：《求是》2026/02 期 2026-01-15

时隔 10 年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对当前和今后一个时期城市工作作出部署。



2025 年 7 月 14 日至 15 日，中央城市工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 谢环驰/摄

党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，**推动城市发展取得历史性成就**。一是新型城镇化水平和城市发展能

级大幅提升。城镇化率稳步提高，城市群和都市圈发展壮大，有力带动了经济社会发展和人民生活改善。雄安新区拔地而起。我国城市综合实力持续增强。**二是**城市规划建设治理水平大幅提升。“多规合一”改革纵深推进，城市治理效能不断增强，盲目扩张“摊大饼”问题有效遏制，“大城市病”明显缓解。**三是**城市宜业宜居水平大幅提升。城市基础设施迭代升级，公共服务功能逐步完善，安全韧性水平整体提高，建成世界规模最大的城市住房保障体系。**四是**城市历史文化保护传承水平大幅提升。有力扭转历史文化遗产屡遭破坏的状况，城市文化品位和底蕴特色进一步彰显，城市文明程度持续提高。**五是**城市生态环境质量大幅提升。空气质量显著改善，重污染天数明显减少，绿地、公园面积持续增加，城市天更蓝、水更清、环境更优美。这些成就值得充分肯定。

同时，我国城市发展也面临一些新情况新问题：城市老龄化少子化、区域人口增减分化特征明显，人口结构快速变化；“土地财政”难以为继；城市部分房屋和基础设施老化，安全稳定风险增多，治理难度加大。**总的看**，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。**对这些重大变化，要深刻把握、主动适应。**

当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届

二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要原则。一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。把实现人民群众对美好生活向往作为城市工作的出发点和落脚点，努力建设现代化人民城市，扎实推进全体人民共同富裕，促进人的全面发展。**二是**转变城市发展方式，更加注重集约高效。优化城市功能结构和空间布局，提升资源和空间集约节约利用水平，实现绿色低碳智慧发展。**三是**转变城市发展动力，更加注重特色发展。根据各自资源禀赋，加强科技和文化赋能，打造核心竞争力，实现错位发展，不搞同质化竞争。**四是**转变城市工作重心，更加注重治理投入。打破“重建设、轻治理”的传统思维和习惯做法，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。**五是**转变城市工作方法，更加注重统筹协调。系统谋划生产、生活、生态、文化、安全等各方面工作，加强跨部门跨层级跨区域协调联动，使政府、市场、社会、市

民更好形成合力。

关于城市工作的重点任务，我在 2015 年的中央城市工作会议上讲了“一个尊重、五个统筹”，这些都要继续抓好落实。下面，我再强调几个问题。

第一，着力优化现代化城市体系。优化现代化城市体系，首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。把京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造成世界级城市群，推动成渝、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用。城市群内，要加强产业链协作，构建跨行政区合作发展新机制；城市群之间，要优化产业分工和空间联系。对于都市圈，有条件的地方可以推进同城化发展，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

优化现代化城市体系，必须促进大中小城市和小城镇协调发展。要推动超大特大城市“强身健体”，做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。要分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。对经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇，适时调整扩大经济社会管理权限。对人口持续流出的城市和资源型城市，持续推动转型发展。要继续推进农业转移人口市民化，努力推动

城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程，必须符合经济社会发展规律，保持历史耐心，不能脱离实际、急于求成。



2023年11月28日至12月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是11月29日下午，习近平在闵行区新时代城市建设者管理者之家考察时，在社区宿舍型出租房源租户的住房，了解在此居住的城市一线工作者的生活状况。新华社记者 鞠鹏/摄

第二，着力建设富有活力的创新城市。推动城市高质量发展，必须把创新作为第一动力。要坚持因城施策，立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，在发展新质生产力上不断取得突破。

过去城市增量扩张时期形成的政策制度，很多已不适应形

势发展需要，要以改革的思路调整优化。要高质量开展城市更新，推进土地混合开发利用、用途合理转换，有效推动城市低效土地再开发，推动各类产业园区改造提升。要创新财政金融政策工具，吸引和规范社会资金参与，稳慎推进公用事业价格改革，建立可持续的城市建设运营投融资体系。健全地方债务管理长效机制、防范化解地方政府隐性债务风险等工作，中央已有明确部署，要认真抓好落实。

要充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。部分超大特大城市要增强对全球高端生产要素的配置能力。要结合高质量共建“一带一路”，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。要完善海外引进人才支持保障机制，提升入境游便利化国际化水平，增强城市国际交往功能。

第三，着力建设舒适便利的宜居城市。宜居是践行人民城市理念的基本要求。要坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区，逐步破除传统的产业、居住、商业等功能分隔模式。高效利用城市地下空间，着力优化城市空间结构。完善通勤、换乘交通设施系统，加强停车位、充电桩等便民设施建设，形成现代化综合交通运输体系。

住房品质关乎千家万户的幸福感。要加快构建房地产发展新模式，多为广大市民建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进

城中村和危旧房改造。要集约节约利用资源，加强监管，决不允许违法违规建设豪华别墅、“私家庄园”。

能否提供优质的公共服务，是衡量城市宜居程度的一个重要指标。要适应人口和需求结构变化，大力发展健康、家政等生活性服务业，完善城市商业布局。要高度关注“一老一小”，健全养老服务体系，发展托幼一体服务，提高婚育水平。要加强教育资源前瞻性布局。要实施医疗卫生强基工程，加强紧密型医联体建设，保障基层医疗机构运行，让优质医疗卫生资源更加贴近群众。要加强社会保障和分层分类社会救助，牢牢兜住民生底线。

第四，着力建设绿色低碳的美丽城市。这些年，我们坚持打好蓝天、碧水、净土保卫战，大气、水、土壤污染治理取得明显成效。同时，城市噪声污染、餐饮油烟、建筑垃圾私拉乱倒等问题仍然比较突出。要巩固已有成效，抓紧治理新的问题。特别是在推进城市空气治理提质工程、加强饮用水源地保护、加强抗生素和微塑料等新污染物治理等方面，要采取更主动、更有效的措施。

城市生态是一个有机整体，降碳减污扩绿协同增效至关重要。要推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，大力发展绿色产业、绿色建筑、绿色交通、绿色消费、绿色社区，积极开展低碳城市建设。垃圾分类、“光盘行动”等要持续推进，不能紧一阵松一阵。要以自然为美，保持山水脉络和自然

风貌，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观。要提升城市生物多样性。

第五，着力建设安全可靠的韧性城市。城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。要推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造，构建多水源保障和分布式能源系统。强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理。要严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，全面提升房屋安全保障水平。要加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。

提高城市管理“软件”韧性同样很重要。要把风险防控有机嵌入城市管理系统，构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。要科学制定巨灾应急预案，加强应急指挥、处置和救援体系建设。



2025年3月19日至20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在云南考察。这是19日下午，习近平在丽江古城考察时，与当地居民亲切交流。新华社记者 燕雁/摄

第六，着力建设崇德向善的文明城市。现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要植根中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。要强化城市规划的管控和引导作用，做到功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。要完善历史文化保护传承体系，重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。完善城市风貌管理制度，提升审美品位。像大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名那样的事，决不能再干了。建筑是城市最直观的“面孔”，要加强建筑设计管理，让我国城市建筑更加体现中华美学和时代风尚。

要重视城市文化软实力建设，积极培育城市文明，塑造城市精神。大力弘扬社会主义核心价值观，坚持不懈以文润心、以文化人，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质。积极发展文化事业、文化产业，推动文旅深度融合。

第七，着力建设便捷高效的智慧城市。城市发展既要抓好建设又要抓好治理，要坚持以城市居民需求为导向，顺应数智化趋势，创新治理理念、模式、手段，强化科技支撑，不断提升城市治理智慧化精细化水平。

这些年，我们在城市治理上倡导下“绣花功夫”，积累了不少经验，要坚持和运用好。要坚持党建引领，加强新兴领域党建工作，做好新就业群体服务管理。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性。突出抓基层、强基础、固根本，推动城市治理重心和配套资源下沉。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。坚持依法治市，不断提高城市治理法治化水平。

建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，激励广大党员、干部干事创业、担当作为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，着力培养城市规划、建设、治理等各类专业人才。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

同志们！做好新时代新征程的城市工作，使命光荣、责任重大。希望大家勇于担当、奋发进取，在推动城市高质量发展、建设现代化人民城市上不断取得新成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献！

学习好贯彻好党的二十届四中全会精神

习近平

来源：《求是》2026/01 期 2025-12-31

这次全会，听取了中央政治局工作报告，分析了当前形势和任务，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，圆满完成各项议程。

全会通过的《建议》，立足于夯实基础、全面发力，对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

下面，我代表中央政治局，就贯彻落实全会精神讲几点意见。

一、深入学习领会全会精神

要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 谢环驰/摄

第一，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义。按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。全党要认识到，抓好“十五五”时期经济社会发展，对于实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化，有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动，适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大而深远的意义。

第二，深刻领会党中央关于国内外形势的基本判断。正

确判断形势是科学决策的重要前提。《建议》深刻分析“十五五”时期我国发展面临的复杂环境，得出我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期的基本判断，强调集中力量办好自己的事，据此提出目标任务、重大举措。全党要把思想和行动统一到党中央这一基本判断和重大决策部署上来。形势在不断变化，我们要继续加强研判，积极识变应变求变，既保持战略定力、坚定必胜信心，又居安思危、增强忧患意识，始终保持战略主动。

第三，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则。《建议》提出的指导思想，突出了“十五五”时期经济社会发展的主题、根本动力、根本目的、根本保障。《建议》明确了坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则。《建议》确定的指导思想和“六个坚持”原则，是对改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展的规律性认识的重大成果，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。全党要以此来统一思想和行动。



2025年11月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在海南三亚听取海南自贸港建设工作汇报，发表了重要讲话。新华社记者 燕雁/摄

第四，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大战略任务。《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，主要包括建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，加快农业农村现代化，优化区域经济布局，繁荣发展社会主义文化，加大保障和改善民生力度，加快经济社会发展全面绿色转型，推进国家安全体系和能力现代化，高质量推进国防和军队现代化等。这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好。

第五，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的根本保证。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、

发展好党的领导这一最大优势。《建议》突出强调了坚持和加强党中央集中统一领导,提高党领导经济社会发展能力和水平,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,激发全社会干事创业、创新创造活力。我们要深刻领会和贯彻这些要求,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

二、认真抓好全会精神贯彻落实

要以这次全会精神为指导,制定好“十五五”发展规划《纲要》。在贯彻落实全会精神过程中,要着重把握以下几点。

第一,坚定不移推动高质量发展。推动高质量发展是《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展的主题。要以新发展理念引领发展,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,保持质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。进一步全面深化改革,着力破除制约高质量发展的体制机制障碍,努力在重点领域和关键环节取得新突破。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。“十五五”时期要把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。坚持教育科技人才一体发展,提升国家创新体系整体效能,大幅提高科技自立自强水平,推动科技创新和产业创新深度融合。当然,不同地区、不同领域要从实际出发,因地制宜发展新质生产力,

不能一哄而起。

第二，加快构建新发展格局。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，不断提升经济循环的质量和层次，增强国内大循环内生动力和可靠性。加快构建全国统一大市场，打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，畅通资本、数据、技术等要素流动，促进资源要素高效配置。坚定不移扩大高水平对外开放，维护多边贸易体制，巩固传统市场、开辟新兴市场，拓展国际循环，促进国内市场和国际市场高效联通。



2025年11月7日至8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是7日下午，习近平在梅州市梅县区雁洋镇南福金柚种植基地考察。 新华社发 肖翊/摄

第三，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。要坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。优化区域经济布局、促进区域协调发展，促进城乡融合发展、推进乡村全面振兴，逐步缩小区域差距、城乡差别。完善收入分配制度，规范收入分配秩序和财富积累机制，让发展成果更多更公平惠及全体人民。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第四，更好统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。要深入贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展。健全国家安全体系，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。把捍卫政治安全摆在首位，加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，有效预防和化解社会矛盾，维护社会和谐稳定。

第五，统筹推进各领域工作。基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进。《建议》按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，坚

持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署，需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼。各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好全国一盘棋。要善于“弹钢琴”，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。

三、持之以恒推进全面从严治党

治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党。

第一，坚决把党的自我革命要求落实到位。党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。要全面贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持之以恒推进全面从严治党，把推进党的自我革命“五个进一步到位”要求全面一体地落实好。各级党组织要切实担负起管党治党政治责任，着力解决党内存在的突出矛盾和问题，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。坚决纠正一些党员干部在党的自我革命上的错误观念，决不允许松劲歇脚、畏难退缩、消极应对、刻意抵触等思想和

情绪滋长蔓延。

第二，推进党的作风建设常态化长效化。从抓作风入手推进全面从严治党，是新时代党的自我革命一条重要经验。作风问题具有顽固性、反复性，并且越来越具有隐蔽性，作风建设必须锲而不舍、常抓不懈。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，久久为功，化风成俗，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。要强化党性锻炼，提高思想觉悟，提升道德水平，以坚强党性涵养优良作风。对违反中央八项规定精神的人和事、对不正之风露头就速查严处，对反复出现的问题深化整改整治，坚决防止反弹回潮。持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。领导干部要严于律己、严负其责、严管所辖，以一身正气树标杆、作表率，把推动党的作风建设常态化长效化的要求落到实处。

第三，坚定不移开展反腐败斗争。腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败是最彻底的自我革命。全会期间，通报了近期查处的腐败案件。“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”。坚决查处这些案件，体现了我们党推进自我革命、全面从严治党的坚定决心和信心。这些案件再次警示我们，反腐败形势仍然严峻复杂，大家头脑要异常清醒，必须保持反腐败永远在路上的政治坚定，坚持越往后越严不动摇。要始终保持反腐败高压态势，依法依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步

不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。要举一反三，健全制度机制，在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进。要以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，并强化监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，严防任性用权、以权谋私。要利用这些腐败案例开展警示教育，让广大党员干部受到震慑，守住底线，远离高压线，不再重蹈覆辙。要持续加强理想信念教育，让广大党员干部始终牢记和自觉践行党的初心使命，确保红色江山永不变色。

※这是习近平总书记 2025 年 10 月 23 日在党的二十届四中全会第二次全体会议上讲话的一部分。

从两个大局看“十五五”战略谋划

任平

来源：《人民日报》（2026年01月20日 第01版）

（一）

“‘十五五’规划建议为未来5年中国经济社会发展擘画蓝图，也为世界提供了一份‘机遇清单’。”1月16日上午，习近平主席在对新任驻华使节们发表讲话时指出。

习近平总书记始终立足大历史观的纵深、大战略的高度、大趋势的变化思考谋划党和国家的长远发展，对两个大局作出了创新性论述，并不断丰富内涵。

“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

“要牢固树立大历史观，以更宽广的视野、更长远的眼光把握世界历史的发展脉络和正确走向，认清我国社会发展、人类社会发展的历史大逻辑大趋势，把握中国式现代化的历史沿革和实践要求”。

统筹两个大局，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法的重要体现，是我们干事创业的重要思想方法和工作方法。

以统筹国内国际两个大局的战略思维，认识、分析、判断

面临的重大历史课题，制定和实施正确的政治战略策略，我们党带领人民战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利。

“加强对中远期的战略谋划，牢牢掌握战略主动权。”

“十五五”规划建议对未来5年事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，这是党中央统筹两个大局作出的顶层设计和战略擘画。

从两个大局的高度，观察中国和世界关系正在发生的历史性变化，我们形成这样的认识：

中华民族伟大复兴是造成世界百年未有之大变局的重要原因，中华民族伟大复兴是影响世界百年变局走向的关键因素，中国共产党是推动两个大局积极演进并良性互动的重要力量。

从这三个维度思考，有利于深入领会党中央谋划“十五五”的战略考量。

（二）

从中华民族伟大复兴是造成世界百年未有之大变局的重要原因，更好把握“十五五”战略谋划的历史自信。

习近平总书记从两个大局观察问题、得出结论，彰显了战略思维，也揭示了中国和世界关系变化的历程——

看近代以后中华民族遭受的劫难，“中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”“从那时起，实现民族复兴就成为了中华民族最伟大的梦想”。

看历史规律，“鸦片战争后，中华民族也经历了数百年不

遇的大变局，从那以后我国形势江河日下，中华民族陷入几乎亡国灭种的深渊！现在则完全不同了，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景”。

看 1840 年以来的几个重大历史节点：

中国共产党的诞生，“这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局”

“从此，中国人民开始从精神上由被动转为主动，中华民族开始艰难地但不可逆转地走向伟大复兴”。

新中国的成立，“标志着中国人民站起来了，开启了中华民族伟大复兴的历史新纪元”“不仅是中华民族发展史上的一个伟大事件，也是人类发展史上的一个伟大事件”。

改革开放的实行，“不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界”“为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件”。

新时代的开创，“我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡”“中华民族伟大复兴势不可挡”。

历史和现实表明，特别是新时代以来“中治西乱”的鲜明对比深刻印证，中华民族伟大复兴的历史进程，也是两个大局演进与互动的过程。

在这一进程中，我们走出了一条既发展自身又造福世界的

现代化之路；在这一过程中，中华民族伟大复兴成为国际力量对比深刻调整的主要影响因子。

从两个大局思考，党中央作出“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”基本判断并据此提出目标任务、重大举措，具有战略性、前瞻性；

从复兴大势观察，明确“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，具有科学性、针对性。

由此体会，抓好“十五五”时期经济社会发展，对于分阶段有步骤推进中国式现代化，实现强国建设、民族复兴宏伟目标，意义重大、责任重大，我们也更有信心和力量。

（三）

从中华民族伟大复兴是影响世界百年变局走向的关键因素，更好把握“十五五”战略谋划的天下情怀。

在世界百年变局中，中国提供了稳定性和确定性。习近平主席指出：“中国开放的大门将越开越大，将通过高质量发展为世界注入更多确定性和新动能，实现共同发展、美美与共。”

2025年，在历史演进的新关口，世界见证中国格局与中国担当，世人读懂为什么中华民族伟大复兴深刻影响了世界百年变局的走向。

这是全球治理变革的“中国时刻”。习近平主席提出全球治理倡议，倡导主权平等、国际法治、多边主义、以人为本、

行动导向五大理念，迅速得到 150 多个国家和国际组织响应支持。

这是正义必胜、和平必胜、人民必胜的时代强音。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，向世界表明中国是战后国际秩序的坚定维护者，展示我们致力于构建人类命运共同体的负责任大国形象。

这是中国新发展为世界提供的新机遇。第八届进博会参展企业数量、意向成交额再创历史新高。海南自贸港全岛封关运作，致力成为“引领我国新时代对外开放的重要门户”。同南亚、拉美、中亚多个国家新签合作规划和行动计划，对共建“一带一路”国家非金融类直接投资同比增长 20% 以上。

.....

尽管世界之变、时代之变、历史之变前所未有，但人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。在何去何从的十字路口，各国要作出正确抉择。

顺应人心与大势，中国通过构建人类命运共同体、践行四大全球倡议、共建“一带一路”，同各国一道创造更加美好的未来，成为世界百年变局中的“和平力量、稳定力量、进步力量”。

“中华民族的复兴是为中国人民谋幸福，也将为世界和平和人类进步作出更大贡献。”

由此，我们更深领会习近平总书记提出的“‘两个大局’

加速演进并深度互动”的重大命题，更深把握“十五五”规划建议为什么既是中国的发展蓝图，也是世界的“机遇清单”。

从扩大单边开放领域和区域，到推动进出口平衡发展，再到缩减外资准入负面清单，中国式现代化不追求独善其身，致力与各国共享机遇、共同发展。

（四）

从中国共产党是推动两个大局积极演进并良性互动的重要力量，更好把握“十五五”战略谋划的历史主动。

人类社会发展有其不可逆转的总趋势，把握好每个阶段的历史大势，抓住历史变革时机，顺势而为、奋发有为，就能更好前进。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”习近平总书记的重要论述，揭示了党始终掌握历史主动的关键所在。

世界百年未有之大变局，给中华民族伟大复兴带来了机遇和挑战。

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署。习近平总书记强调，“这是党中央综合分析国内外大势、立足国家发展全局作出的重大战略抉择”。

2023年以来，总书记创造性提出新质生产力理论并作出重大部署。

今天，中国科技创新进入“爆发期”，引领新质生产力发展，重塑全球科技版图。英国学者马丁·雅克表示，“在新一轮科技革命和产业变革中，中国走在前列。”

“十五五”时期把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，这是把握未来发展主动权的战略之举。

“十五五”规划建议体现的正是我们党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

积极识变应变求变，抓住和用好机遇，为中华民族谋复兴，中华民族伟大复兴势不可挡；为动荡世界谋大同，构建人类命运共同体成为引领时代前进的光辉旗帜……我们党推动两个大局积极演进并良性互动。

“徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命”，这是我们党始终掌握历史主动的根本前提。由此能够更深理解“十五五”规划建议为什么提出持之以恒推进全面从严治党。

走人间正道，干正义事业。

“我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素”“中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显”……

胸怀两个大局，把握大势、用好优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，我们不仅会引领时代，更将制胜未来。

资料编辑：王湊轩

资料校对：张新云